

DOI: 10.25558/VOSTNII.2022.88.25.008

УДК 622.33;82;331.461

© А.И. Фомин, Д.А. Бесперстов, 2022

А.И. ФОМИН

д-р техн. наук,
ведущий научный сотрудник
АО «НЦ ВостНИИ»,
профессор КузГТУ, г. Кемерово
e-mail: ncvostnii@yandex.ru

**Д.А. БЕСПЕРСТОВ**

канд. техн. наук,
доцент кафедры
КемГУ, г. Кемерово
e-mail: gpnbesperstov@yandex.ru



ФОРМЫ ОЦЕНОК ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА УГОЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

В настоящей статье приведены обоснования необходимости обеспечения пожарной безопасности на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях для надлежащей их деятельности вследствие значительной роли рассматриваемых объектов в экономике России. В свою очередь имеет место привлечение криминальных элементов из-за высокого уровня доходности угольного производства, что негативно сказывается на развитие отрасли.

Также в статье рассмотрены существующие формы оценок соответствия и обеспечения пожарной безопасности людей на угольных предприятиях.

В работе обоснована необходимость изменения подхода к оценке обеспечения пожарной безопасности на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях. Формы оценок должны быть независимыми и невзаимозаменяемыми. Также различные надзорные органы по обеспечению пожарной безопасности на угольных предприятиях (МЧС России, Ростехнадзор) должны взаимодействовать на нормативно-законодательном уровне.

Необходимо исключение дублирования различных форм и методов оценок обеспечение пожарной безопасности на предприятиях угольной промышленности.

Ключевые слова: ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, УГОЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, ФОРМЫ ОЦЕНОК, АДМИНИСТРАТИВНО ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ, РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ, НОРМАТИВНО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ, ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ.

Актуальность. Угледобыча является одним из наиболее важных энергетических поставщиков для промышленных предприятий и граждан. Так, в угольно развитом регионе Российской Федерации — Кузбассе значитель-

ное количество предприятий функционирует на угольном сырье. Уголь применяется в системе центрального отопления населенных пунктов. В частном жилом фонде гражданами используется уголь для отопления домов и

приготовления пищи.

Всего, угольное сырье выдает 25 % энер-

гии от общего генерируемого количества в Российской Федерации (диаграмма 1) [1].

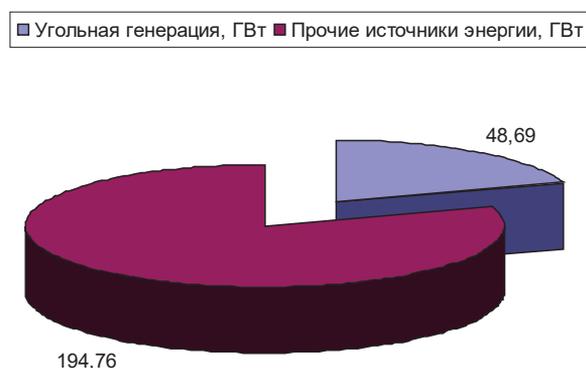


Диаграмма 1. Доля ежегодно генерируемой энергии угольным сырьем от общего количества в России, ГВт

Часть угля направляется на экспорт в зарубежные страны [2].

Вместе с тем, нельзя недооценивать продукцию, выпускаемую при сопровождении угледобычи и углепереработке. Данная продукция применяется в различных аспектах жизнедеятельности страны, от производств строительных товаров до изготовления комплектов дорожного покрытия [3].

Экономика Российской Федерации требует от угольных предприятий бесперебойную добычу, переработку и поставку угля. Данные производственные процессы связаны с опасными факторами пожаров [4].

Ситуация с опасными факторами пожаров усугубляется тем, что топливно-энергетический комплекс традиционно привлекает криминальные элементы высоким уровнем доходности и значительным объемом денежной массы. Высокий оборот денежных средств в угольной промышленности является одной из основных причин, привлекающих повышенное внимание организованных преступных элементов. Данное обстоятельство сопровождается нелегальной добычей угля. Незаконным вскрышным работам наиболее подвергнуты территории с поверхностным расположением угольных пластов и ликвидированными угольными разрезами и шахтами.

При незаконном обороте угля недобросовестными гражданами меры по обеспечению безопасности, в том числе пожарной, не

применяются, так как работники официально не трудоустроены. Фактически предприятия как организации не зарегистрированы и, как следствие, не несут ответственность перед работниками по обеспечению их безопасных условий труда.

Для предупреждения незаконного оборота угля силовыми и контрольно-надзорными органами Российской Федерации проводятся совместные проверки, которые широко освещаются в средствах массовой информации [5]. Проводится комплекс мероприятий, направленных на проверку законности деятельности сортировочно-погрузочных угольных площадок, расположенных вблизи железнодорожных веток (тупиков), на которых осуществляется оборот угля, в том числе проверяется законность отгрузки и транспортировки на экспорт, а также организаций, осуществляющих поставку угольного сырья на котельные, с целью установления происхождения угля. Также контролируются границы лицензированных участков при добыче угля, планы развития горных работ действующих угольных предприятий в целях достоверного определения границ участка месторождений недропользования и объемов добытого угля.

Формы и методы оценок обеспечения пожарной безопасности на угольных предприятиях. Для определения выполнения условий по обеспечению пожарной безопасности, в соответствии с Федеральным законо-

дательством, разработаны формы и методы оценок соответствия объектов требованиям пожарной безопасности [6].

В соответствии с техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности оценка соответствия объектов защиты осуществляется в следующих формах.

1. Аккредитация.

Данная форма выполняется в отношении органов по сертификации и испытательных центров (лабораторий), осуществляющих деятельность по подтверждению (оценке) соответствия [7]. Аккредитация осуществляется в соответствии с законодательством [8]. Законодательством об аккредитации регулируются отношения между участниками национальной системы аккредитации, которыми являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксперты и экспертные организации. Фактически аккредитация — это подтверждение компетентности лица (физического или юридического) в заявляемой области деятельности. Целью проведения аккредитации является обеспечение доверия к результатам оценки соответствия. Принципы аккредитации: компетентность, беспристрастность, независимость, открытость, добровольность, доступность и т. д. [8].

2. Аудит пожарной безопасности (независимая оценка пожарного риска).

Аудит осуществляется независимыми экспертами [9]. Независимость экспертов позволяет оценить фактическую противопожарную защищенность объекта посредством проведения расчетов пожарных рисков. Аудит проводится аккредитованными в МЧС России организациями.

Данная форма оценки позволяет предупредить административную ответственность при наличии нарушений требований пожарной безопасности и проведении проверок государственным пожарным надзором, т. е. данная форма является альтернативной государственной. Вместе с тем, ранее, до 01.07.2021, нормативно-правовым актом предусмотрена отмена плановых проверок пожарным надзором в отношении объектов, где был проведен пожарный аудит с положи-

тельным результатом [10, 11].

Аудит позволяет избежать административные барьеры, выразившиеся в виде штрафов и временных запретов деятельности, при условии выполнения требований пожарной безопасности. Данная система аудита, к примеру в форме подготовки бухгалтерской отчетности, действует на территории РФ более 10 лет и имеет положительный эффект [12].

3. Федеральный государственный пожарный надзор, являющийся наиболее всесторонней и независимой формой оценки соответствия объекта установленным требованиям пожарной безопасности. Но при реализации пожарного надзора, как и при проведении других видов надзора на территории Российской Федерации, не оценивается уровень обеспечения безопасности населения и организаций [13]. Фактически устанавливается исполнение предприятиями требований пожарной безопасности, а не оценивается угроза жизни и здоровья работников.

Данные недостатки частично компенсированы внедрением с 2016 года риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора [14, 15].

4. Декларирование в области пожарной безопасности.

Декларирование осуществляется посредством разработки и регистрации в органах государственного пожарного надзора деклараций. Данный процесс является государственной услугой в области пожарной безопасности [16].

Такой услугой имеют право воспользоваться собственники имущества или лица, имеющие право распоряжаться им.

По результатам рассмотрения декларации осуществляется её регистрация при положительном решении или отказ в регистрации по отрицательным. При изменении функционального назначения объекта, его технического перевооружения или других изменений на угольном предприятии разрабатывается уточненная декларация.

К предоставлению государственной услуги предъявляются требования по их открыто-

сти, доступности и качеству. Так, декларации располагаются в открытом доступе на официальных сайтах главных управлений.

Контроль информации, изложенной в декларациях, осуществляется при проведении контрольно-надзорных мероприятий органом государственного пожарного надзора [13].

Законодательством определено досудебное обжалование результатов рассмотрения декларации [17, 18, 19].

Нормативно-правовым актом предусмотрены формы заявления о регистрации декларации пожарной безопасности, заявление на предмет исправление ошибок и опечаток, а также формы содержания самой декларации [16].

5. Исследование (испытание).

Данная форма оценки, как правило, назначается при проведении контрольно-надзорных мероприятий или определяется судом, надзорным органом или контролируемым объектом. Также данной формой оценки могут воспользоваться объекты при завершении тех или иных работ. Так, к примеру, после возведения наружных пожарных лестниц собственник объекта имеет право назначить её испытание для оценки качества выполненных работ.

6. Подтверждение соответствия объекта защиты.

Данная форма оценки является одной из самых объемных, всесторонних и объективных.

Подтверждение соответствия объекта защиты осуществляется как в обязательном порядке, так и на добровольной основе [6].

Добровольное подтверждение проводится посредством сертификации, обязательного декларирования, в аккредитованных организациях, с маркировкой знака обращения на рынке.

Схемы подтверждения соответствия определены законодательством о техническом регулировании в области пожарной безопасности [6]. Также устанавливаются дополнительные требования и особенности при проведении аккредитации и подтверждении соответствия такие как:

- наличие в организации, претендующий на аккредитацию, собственного оборудования;

- оборудование должно быть учтённым и аттестованным;

- наличие сопроводительных документов и специальных характеристик средств огнезащиты (наименование средства, её эффективность, виды марки, толщина покрытия).

При подтверждении соответствия объекта защиты определены дополнительные требования к средствам пожарной безопасности и пожаротушению [20].

Данные требования определены при подаче таможенной декларации в целях защиты жизни, здоровья людей, а также их имущества. Требования являются обязательными.

Техническим регламентом Европейского экономического Союза определены основные понятия, действующие в части исполнения данного нормативно-правового акта. Также данным регламентом установлены правила идентификации средств обеспечения пожарной безопасности, предназначенные для определения их принадлежности к области использования. Правила обращения предназначены для подтверждения соответствия продукции. Требования к объектам направлены на снижение рисков возникновения негативных ситуаций, связанных с пожарами (социально-экономический ущерб). Оценка соответствия осуществляется посредством сертификации и декларирования [20].

7. Приемка и ввод в эксплуатацию объектов защиты и противопожарных систем.

Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в органы местного самоуправления или в субъектовый орган исполнительной власти. Данные органы рассматривают обращение и, в случае соответствия объекта требованиям к проектной документации, выдают разрешение на ввод в эксплуатацию [21]. Также предусмотрены разрешительные государством документы для различных этапов строительства, реконструкции, модернизации.

Контроль строительства объектов защиты осуществляется органом государственного

строительного надзора. Вместе с тем, данные органы выдают разрешительные документы и заключения о соответствии объектов требованиям, установленным нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

В отношении недобросовестных застройщиков законодательством предусмотрен отказ в вводе в эксплуатацию. Для устранения неоднозначных требований определены критерии, являющиеся основанием для отказа. Определены погрешности, к примеру, если объект отстает от проектной документации в пределах 5 %, данное обстоятельство не является основанием для отказа при вводе в эксплуатацию.

После ввода в эксплуатацию объект подлежит государственному кадастровому учёту. При окончании строительства проектно-сметные документы передаются застройщику.

Особый порядок определен для индивидуальной застройки гражданами. Перечень разрешительных документов значительно меньше, предъявляемых к организациям [21].

Существуют требования к зданиям и сооружениям на этапе эксплуатации. Их назначение должно строго соответствовать проекту.

После ввода в эксплуатацию объектов, в том числе предприятий угольной промышленности, контроль надлежащего их использованием в области пожарной безопасности осуществляется органами государственного пожарного надзора МЧС России для наземного комплекса, для подземного комплекса — органами Ростехнадзора.

Нормативными документами в области стандартизации предусмотрена приемка в эксплуатацию противопожарной защиты зданий и сооружений посредством проведения их проверки [22]. Определена проверка противопожарных систем как на этапе ввода в эксплуатацию, так и при непосредственной эксплуатации объекта.

Собственник организует проверку работоспособности систем.

Определена периодичность проверок, которая осуществляется по графику, утверждённому приказом на предприятии. Проверка осуществляется специалистами организации

или с привлечением экспертных организаций. Результаты проверок оформляются в форме сертификатов или актов. В проверках применяется аттестованное испытательное оборудование. Руководитель угольного предприятия определяет порядок и место хранения технической документации на системы противопожарной защиты [22].

8. Производственный контроль.

Данный вид контроля осуществляется на этапе производства пожарно-технической продукции (огнетушители, противопожарные и противоподымные двери и преграды, стены, отделочные материалы) в виде внутреннего (индивидуального) контроля. Фактически, производитель сам устанавливает качество своей продукции с учётом минимально необходимых требований с позиции обеспечения безопасности людей [7].

9. Экспертиза.

Данная форма оценки соответствия объекта защиты осуществляется при проведении контрольно-надзорных мероприятий, прокурорских проверках, рассмотрения дел судами [13, 23, 24].

Также угольное предприятие может проводить экспертизу своей организации самостоятельно, задействовав экспертов или экспертные организации.

Проведенная экспертиза не может быть основанием для выноса окончательного решения, т. к. как возможно назначение дополнительно экспертиз.

Выводы и предложения. Как мы видим, в законодательстве имеет место значительное количество форм оценок соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности. Каждая форма оценки «претендует» на оценку обеспечения безопасности людей. Законодатель учел взаимодополнение форм, что привело к взаимозаменяемости и снижению актуальности одной формы по отношению к другой. Так, при проведении декларирования объекта защиты впоследствии контролируется порядок и соответствие другой формой оценки — государственным пожарным надзором.

Экспертиза назначается органами пожарного надзора, судом или объектами и не является безусловной формой обеспечения пожарной безопасности людей. Подобная ситуация с исследованием, независимой оценкой пожарного риска и т. д.

Из-за отсутствия законодательного перераспределения областей применения и безусловности решения по оценке соответствия приводит к снижению значимости различных форм оценок перед государственным пожарным надзором. Данное приводит к ничтожности всех форм оценок и препятствию на пути развития технического регулирования. Остается безусловный приоритет государственной системы в области пожарной безопасности, выраженный в виде пожарного надзора, что приводит к деградации систем технического регулирования на этапе их начального развития из-за жёсткого, обязательного применения требований и норм.

Фактически (законодательно) системы оценок соответствия в области пожарной безопасности не стали самостоятельными. Их применение нецелесообразно в следствие отсутствия влияния на государственную оценку соответствия в форме пожарного надзора.

Для решения данной проблемы необходимо на законодательном уровне распределить взаимоисключаемость различных форм оценок. Одна форма оценки не должна отменять «решение» другой формы. Данное приведет к однозначности принимаемых решений, в том числе при административных воздействиях [25].

На самих угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях отсутствует система поддержки небезразличных работников к обеспечению их пожарной безопасности. Необходимо развития локального, объектового добровольчества и введение на предприятиях не ответственных за пожарную безопасность из числа работников, а специально выделенных должностных лиц по аналогии с ответственными по гражданской обороне в Российской Федерации [26].

За рубежом имеет место следующий порядок обеспечения пожарной безопасности на объектах защиты, в том числе на предприятиях угольной промышленности.

Сначала обратимся к основным понятиям по пожарной безопасности в Российской Федерации и за рубежом. В России пожарная безопасность — состояние защищенности от пожаров [9], в США — комплекс мер по уменьшению ущерба от огня [27]. Как следует из определений в Российской Федерации более «жёстко» выраженного в конечном результате обеспечения защищенности людей. За рубежом — процессы, меры, мероприятия, принимаемые по уменьшению ущерба, то есть снижению рисков, а не обеспечение их определённых показателей.

Как и в России, в США пожарная безопасность на объекте обеспечивается на всех этапах строительства и эксплуатации зданий и сооружений [28]. Своды правил определены пожарным кодексом, действующим для отдельных пожарных департаментов и разработанным с учётом наличия тех или иных причин пожарной опасности, которые учтены соответствующими планами [29, 30].

Заключение. Развитие технического регулирования в Российской Федерации [7] позволит всесторонне оценить обеспечение пожарной безопасности людей на объектах защиты.

Особенно актуальна данная проблема для угольных предприятий Российской Федерации, где не только возможно противоречие различных форм их оценок, но и различная поднадзорность наземного и подземного комплекса, разделённая и невзаимосвязанная между МЧС России и органами Ростехнадзора.

Необходима разработка общих, совместных норм и форм оценок соответствия, для угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий Российской Федерации, обеспечивающих пожарную безопасность работников. Оценки должны быть самостоятельными, без влияния других, в том числе государственных оценок.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конкуренентоспособность угольной генерации в России [Электронный ресурс]: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konkurentosposobnost-ugolnoy-generatsii-v-rossii> (дата обращения: 27.10.2021).
2. Экспорт угля из России: 2001–2021 [Электронный ресурс]: URL: <http://global-finances.ru/eksport-uglya-iz-rossii-po-godam/> (дата обращения: 27.10.2021).
3. Экономика России, цифры и факты. Часть 5 Угольная промышленность [Электронный ресурс]: URL: <https://utmagazine.ru/posts/10449-ekonomika-rossii-cifry-i-fakty-chast-5-ugolnaya-promyshlennost> (дата обращения: 27.10.2021).
4. Иванов Ю.И., Туманова Т.А., Бесперстов Д.А. Пожарная безопасность технологических процессов. Оценка пожарных рисков на опасных производственных объектах: учебно-практическое пособие. Кемерово, 2016. 143 с.
5. Об утверждении Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в РФ на период до 2025 г. [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 06.02.2021 № 256-р. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400224356/> (дата обращения: 27.10.2021).
6. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 30.04.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ (дата обращения: 27.10.2021).
7. О техническом регулировании [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/ (дата обращения: 27.10.2021).
8. Об аккредитации в национальной системе аккредитации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ (ред. от 11.06.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156522/ (дата обращения: 27.10.2021).
9. О пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 11.06.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/ (дата обращения: 27.10.2021).
10. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Приказ МЧС России от 30.11.2016 № 644. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_211005/ (дата обращения: 27.10.2021).
11. О признании утратившим силу приказа МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 [Электронный ресурс]: Приказ МЧС России от 9.07.2021 № 372. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401324260/> (дата обращения: 27.10.2021).
12. Об аудиторской деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 11.06.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83311/ (дата обращения: 27.10.2021).
13. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 27.10.2021).
14. О федеральном государственном пожарном надзоре [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 25.06.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения: 27.10.2021).

15. О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1662. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_365149/ (дата обращения: 27.10.2021).

16. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Приказ МЧС России от 16.03.2020 № 171. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73812694/> (дата обращения: 27.10.2021).

17. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 02.07.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 27.10.2021).

18. О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 16.08.2012 № 840 (ред. от 13.06.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134218/ (дата обращения: 27.10.2021).

19. О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг (вместе с «Положением о федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 20.11.2012 № 1198 (ред. от 20.11.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138043/ (дата обращения: 27.10.2021).

20. О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (вместе с «ТР ЕАЭС 043/2017. Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения») [Электронный ресурс]: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.06.2017 № 40 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220831/ (дата обращения: 27.10.2021).

21. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 01.10.2021) [Электронный ресурс]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 27.10.2021).

22. ГОСТ Р 57974-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования» (утв. Приказом Росстандарта от 21.11.2017 № 1794-ст) (ред. от 03.06.2020) [Электронный ресурс]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_295399/ (дата обращения: 27.10.2021).

23. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ (дата обращения: 27.10.2021).

24. О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/ (дата обращения: 27.10.2021).

25. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.10.2021) [Электронный ресурс]: URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 27.10.2021).

26. Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 (ред. от 30.09.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72818/728eea9605aa399688599f3d711e5d44ee0f54ae/ (дата обращения: 27.10.2021).

27. «Fire Safety». Life Safety Systems. Retrieved 2020-11-12. URL: <https://www.lifesafetyassoc.com/fire-safety/> (дата обращения: 27.10.2021).

28. «Planning, Drawing & Designing». Retrieved 2020-11-12. URL: <http://matrixfireengineers.com/planning.php> (дата обращения: 27.10.2021).

29. «Fire Safety». Fire Protection Specialists. Archived from the original on 19 January 2014. Retrieved 17 January 2014. URL: https://web.archive.org/web/20140119053214/http://www.h2ofiresprinklers.co.uk/fire_safety (дата обращения: 27.10.2021).

30. «Articles — Fire Code | Safety Media Inc». safetymedia.com. Retrieved 2020-11-12. URL: <https://safetymedia.com/fire-code/> (дата обращения: 27.10.2021).

DOI: 10.25558/VOSTNII.2022.88.25.008

UDC 622.33;82;331.461

© A.I. Fomin, D.A. Besperstov, 2022

A.I. FOMIN

Doctor of Engineering Sciences, Professor

Leading Researcher

JSC «NC VostNII», Kemerovo

Professor of the Department

KuzSTU, Kemerovo

e-mail: fomin-ai@kuzbasscot.ru

D.A. BESPERSOV

Candidate of Engineering Sciences

Associate Professor

KemSU, Kemerovo

e-mail: gpnbesperstov@yandex.ru

FIRE SAFETY ASSESSMENT FORMS FOR COAL-FIRED PLANTS

This article provides justifications for fire safety at coal mining and coal processing plants for their proper activities due to the significant role of the facilities under consideration in the Russian economy. In turn, there is an attraction of criminal elements due to the high level of profitability of coal production, which negatively affects the development of the industry.

Also, the article considers the existing forms of conformity assessments and ensuring fire safety of people at coal enterprises.

The work justified the need to change the approach to the assessment of fire safety at coal mining

and coal refining enterprises. Evaluation forms shall be independent and non-replaceable. Also, various supervisory bodies for ensuring fire safety at coal enterprises (EMERCOM of Russia, Rostekhnadzor) should interact at the regulatory and legislative level.

It is necessary to avoid duplication of various forms and methods of assessments to ensure fire safety in coal industry enterprises.

Keywords: FIRE SAFETY, COAL ENTERPRISES, ASSESSMENT FORMS, ADMINISTRATIVE LEGAL BARRIERS, PRODUCTION DEVELOPMENT, HUMAN SAFETY, REGULATORY COOPERATION, PREVENTION OF VIOLATIONS.

REFERENCES

1. Competitiveness of coal-fired generation in Russia [Electronic resource]: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konkurentosposobnost-ugolnoy-generatsii-v-rossii> (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

2. Coal exports from Russia: 2001–2021 [Electronic resource]: URL: <http://global-finances.ru/ekspost-uglya-iz-rossii-po-godam/> (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

3. Economy of Russia, figures and facts. Part 5 Coal industry [Electronic resource]: URL: <https://utmagazine.ru/posts/10449-ekonomika-rossii-cifry-i-fakty-chast-5-ugolnaya-promyshlennost> (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

4. Ivanov Yu.I., Tumanova T.A., Besperstov D.A. Fire safety of technological processes. Fire Risk Assessment at Hazardous Industrial Facilities: Educational and Practical Guide. Kemerovo, 2016. 143 p. [In Russ.].

5. On the approval of the Strategy to Combat Illegal Circulation of Industrial Products in the Russian Federation for the period up to 2025 [Electronic resource]: Decree of the Government of the Russian Federation No. 256-r dated February 6, 2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400224356/> (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

6. Technical regulation on fire safety requirements [Electronic resource]: Federal Law No. 123-FZ of July 22, 2008 (ed. dated April 30, 2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

7. About technical regulation [Electronic resource]: Federal Law No. 184-FZ of December 27, 2002 (ed. dated July 2, 2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

8. About accreditation in the national accreditation system [Electronic resource]: Federal Law No. 412-FZ dated December 28, 2013 (ed. dated 11.06.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156522/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

9. About fire safety [Electronic resource]: Federal Law No. 69-FZ of December 21, 1994 (ed. dated June 11, 2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

10. On approval of the Administrative Regulations of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergency Situations and Elimination of Consequences of Natural Disasters for the performance of the state function of supervising the implementation of fire safety requirements [Electronic resource]: Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated November 30, 2016 No. 644. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_211005/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

11. On the invalidation of the order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated November 30, 2016 No. 644 [Electronic resource]: Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated July 9, 2021 No. 372. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401324260/> (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

12. About audit activity [Electronic resource]: Federal Law No. 307-FZ of December 30, 2008 (ed. dated June 11, 2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83311/ (date of

application: 27.10.2021). [In Russ.].

13. On state control (supervision) and municipal control in the Russian Federation [Electronic resource]: Federal Law No. 248-FZ dated July 31, 2020 (ed. dated 11.06.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

14. About federal state fire supervision [Electronic resource]: Decree of the Government of the Russian Federation of April 12, 2012 No. 290 (ed. dated 25.06.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

15. On Amendments to the Regulations on the Federal State Fire Supervision [Electronic resource]: Decree of the Government of the Russian Federation of October 12, 2020 No. 1662. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_365149/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

16. On approval of the Administrative Regulations of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergency Situations and Elimination of Consequences of Natural Disasters for the provision of a public service for registering a fire safety declaration and a fire safety declaration form [Electronic resource]: Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated March 16, 2020 No. 171. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73812694/> (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

17. On the organization of the provision of state and municipal services [Electronic resource]: Federal Law No. 210-FZ dated July 27, 2010 (ed. dated 02.07.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

18. On the procedure for filing and considering complaints against decisions and actions (inaction) of federal executive bodies and their officials, federal civil servants, officials of state non-budgetary funds of the Russian Federation, state corporations vested in accordance with federal laws with the authority to provide public services in the established field of activity, and their officials, organizations provided for by Part 1.1 of Article 16 of the Federal Law «On the organization of the provision of state and municipal services, and their employees, as well as multifunctional centers for the provision of state and municipal services and their employees». [Electronic resource]: Decree of the Government of the Russian Federation of August 16, 2012 No. 840 (ed. dated 13.06.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134218/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

19. On the federal state information system that provides the process of pre-trial (out-of-court) appeal against decisions and actions (inaction) committed in the provision of state and municipal services (together with the «Regulations on the federal state information system that provides the process of pre-trial (out-of-court) appeal of decisions and actions (inaction) committed in the provision of state and municipal services» [Electronic resource]: Decree of the Government of the Russian Federation dated November 20, 2012 No. 1198 (ed. dated 20.11.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138043/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

20. On requirements for fire safety and fire extinguishing means (together with «TR EAEU 043/2017. Technical regulation of the Eurasian Economic Union «On requirements for fire safety and fire extinguishing means») [Electronic resource]: Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission dated June 23, 2017 No. 40 «On the technical regulations of the Eurasian Economic Union». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220831/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

21. Town Planning Code of the Russian Federation dated December 29, 2004 No. 190-FZ (ed. dated 01.10.2021) [Electronic resource]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

22. GOST R 57974-2017. National standard of the Russian Federation. «Production Services. Organization of performance testing of systems and installations of fire protection of buildings and structures. General requirements» (approved by Order of Rosstandart dated November 21, 2017

No. 1794-st) (ред. от 03.06.2020) [Electronic resource]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_295399/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

23. About the Prosecutor's Office of the Russian Federation [Electronic resource]: Federal Law No. 2202-1 dated January 17, 1992 (ed. dated 01.07.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

24. About the judicial system of the Russian Federation [Electronic resource]: Federal Constitutional Law of December 31, 1996 No. 1-FKZ (ed. dated 08.12.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

25. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses dated December 30, 2001 No. 195-FZ (ed. dated 01.10.2021) [Electronic resource]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

26. On approval of the Regulations on civil defense in the Russian Federation [Electronic resource]: Decree of the Government of the Russian Federation of November 26, 2007 No. 804 (ed. dated 30.09.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72818/728eea9605aa399688599f3d711e5d44ee0f54ae/ (date of application: 27.10.2021). [In Russ.].

27. «Fire Safety». Life Safety Systems. Retrieved 2020-11-12. URL: <https://www.lifesafetyassoc.com/fire-safety/> (date of application: 27.10.2021).

28. «Planning, Drawing & Designing». Retrieved 2020-11-12. URL: <http://matrixfireengineers.com/planing.php> (date of application: 27.10.2021).

29. «Fire Safety». Fire Protection Specialists. Archived from the original on 19 January 2014. Retrieved 17 January 2014. URL: https://web.archive.org/web/20140119053214/http://www.h2ofiresprinklers.co.uk/fire_safety (date of application: 27.10.2021).

30. «Articles — Fire Code | Safety Media Inc». safetymedia.com. Retrieved 2020-11-12. URL: <https://safetymedia.com/fire-code/> (date of application: 27.10.2021).