

DOI: 10.25558/VOSTNII.2021.65.31.009

УДК 331.45

© Е.Э. Мелешенко, В.В. Кулешов, 2021

Е.Э. МЕЛЕЩЕНКО

аспирант

Омский государственный технический
университет, г. Омск

e-mail: meleshenko_evgen@mail.ru

**В.В. КУЛЕШОВ**

аспирант

Омский государственный технический
университет, г. Омск

e-mail: vmvvk@mail.ru



АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРИМЕРЕ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

Законодательная база в области охраны труда направлена на обеспечение безопасного труда и сохранение жизни и здоровья работников. При этом одним из важных элементов в данной сфере является обеспечение эффективного контроля соблюдения установленных правил и требований организациями.

В работе представлен анализ эффективности риск-ориентированного подхода для контрольно-надзорной деятельности Российской Федерации на примере теплоэнергетической отрасли, который основан на правильном использовании материальных и трудовых ресурсов при проведении проверок. В ходе исследования выявлено позитивное снижение общего количества нарушений, в том числе в области охраны труда. Наряду с этим, отмечена проблема внедрения риск-ориентированного подхода, решением которой является повышение уровня культуры безопасности в организациях.

Ключевые слова: РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД, ТРАВМАТИЗМ, ТЕПЛОЭНЕРГЕТИКА, ОХРАНА ТРУДА.

ВВЕДЕНИЕ

Во всем мире проблема повышения уровня травматизма профессиональных заболеваний и смертности остается актуальной. В связи с этим во многих странах действуют законы об охране труда, основной целью которых является защита работников и других лиц от вреда, получаемого в процессе трудо-

вой деятельности [1]. Законодательная база в области охраны труда — основа эффективной реализации государственной политики. Надзор за соблюдением правил и требований охраны труда является важным элементом для исполнения данной политики [2]. При этом, по мнению авторов [3], при осуществлении контрольно-надзорной деятельности необхо-

димо обеспечить законность, а также избрать и применить оптимальные формы и методы для её проведения.

Сегодня тотальный контроль (надзор) за организацией на территории Российской Федерации сокращается. Это связано с переходом на более перспективный метод упорядоченных проверок — риск-ориентированный подход, который является необходимым инструментом для дальнейшего развития [4]. Его особенность заключается в том, что количество проверок зависит от оценки уровня риска предприятия. При этом одна из целей риск-ориентированного подхода — повышение эффективности надзорных органов путём правильного использования материальных и трудовых ресурсов при проведении проверок [5].

До применения риск-ориентированного подхода контрольно-надзорные органы проводили проверки подконтрольных объектов с установленной законом периодичностью. Возможности Государственной инспекции труда (ГИТ), большое количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не позволяли своевременно и в полной объеме осуществлять проверки всех подконтрольных организаций. В связи с этим с целью рационального планирования проверок было введено в действие положение о риск-

ориентированном подходе [6].

Согласно мнению автора работы [7] переход на риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности государства должен включать не только снижение надзорных мероприятий, но и разработку возможностей воздействия на указанные источники с целью снижения рисков.

Задачей настоящей работы являлось проведение анализа травматизма в Омской области на примере предприятий теплоэнергетической отрасли за период 2013 – 4 мес. 2020 гг., а также применение риск-ориентированного подхода ГИТ Омской области в области обеспечения требований охраны труда.

Исходя из отчетов ГИТ Омской области [8, 9], проведён анализ динамики проверок в организациях теплоэнергетической отрасли Омской области за период 2013 – 4 мес. 2020 гг. Статистические данные, представленные на рисунке 1, показывают, что в целом за обозначенный период зафиксировано снижение количества проверок. Так, в 2013 г. осуществлено 8118 проверок, в 2014 г. — 2163, в 2015 г. — 2268, в 2016 г. — 1609, в 2017 г. — 1527, в 2018 г. — 421, в 2019 г. — 1060, в 2020 г. (за 4 месяца) — 516. Причем в период с 2013 г. по 2014 г. видно резкое снижение проверок (снижение на 5955 проверок).

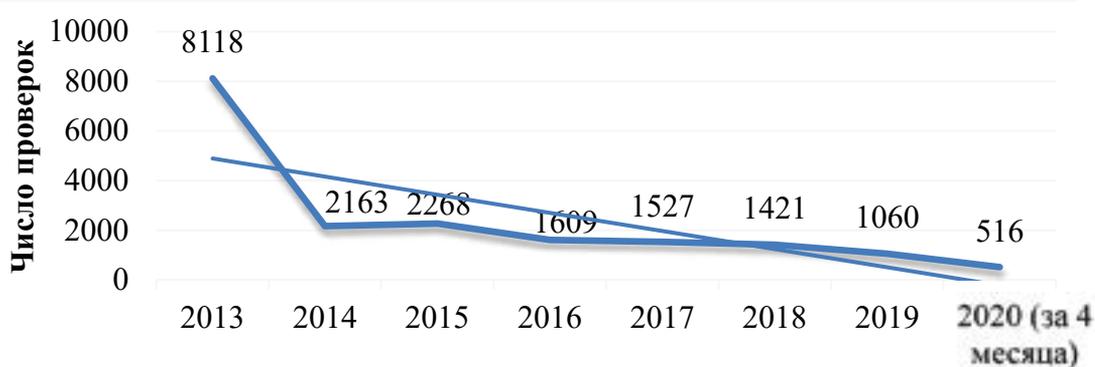


Рис. 1. Динамика снижения проверок, проводимых ГИТ Омской области в теплоэнергетической отрасли за исследуемый период

На рисунке 2 приведено распределение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в тепло-

энергетической отрасли Омской области за период 2015 – 4 мес. 2020 гг. [9].

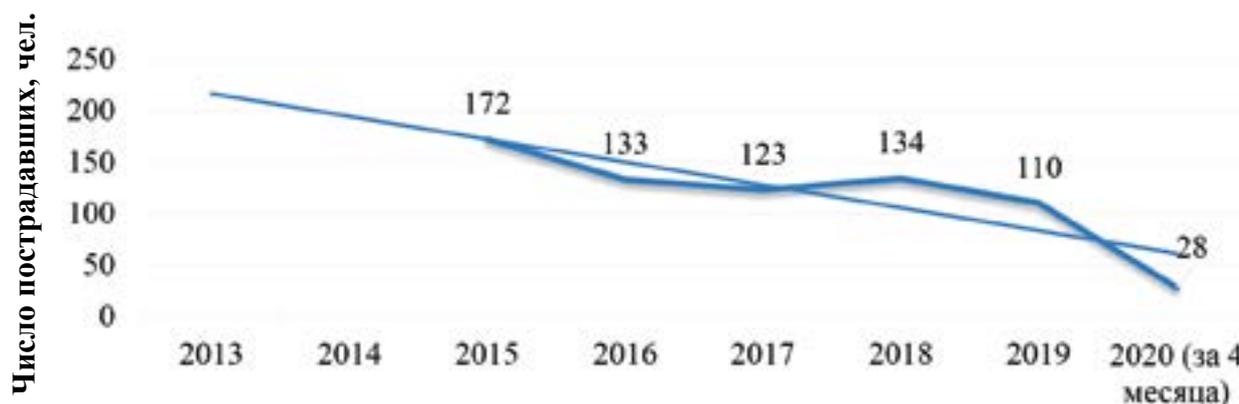


Рис. 2. Динамика снижения пострадавших в результате несчастных случаев на производстве за исследуемый период

В настоящее время в Российской Федерации категория риска организации зависит от показателя, который основан на потенциальном риске причинения вреда. В связи с этим, согласно [6], установлена периодичность проверок в сфере труда, зависящая от категории риска организации: плановые проверки могут не проводиться в организациях, отнесённых к категории низкого риска, или

производится один раз в год для организаций, которые попадают в категорию чрезвычайно высокого риска.

На рисунке 3 приведено соотношение общего количества проведенных ГИТ Омской области проверок в отношении организаций теплоэнергетической отрасли к количеству проверок, при которых были выявлены правонарушения за период 2013–2020 гг.



Рис. 3. Соотношение проверок, в результате которых были выявлены правонарушения к общему числу проверок за исследуемый период

На рисунке 4 приведено соотношение общего количества проверок (выездных, внеплановых, плановых и документарных), проведенных ГИТ Омской области в отно-

шении организаций теплоэнергетической отрасли, к количеству проверок соблюдения требований законодательства в области охраны труда.

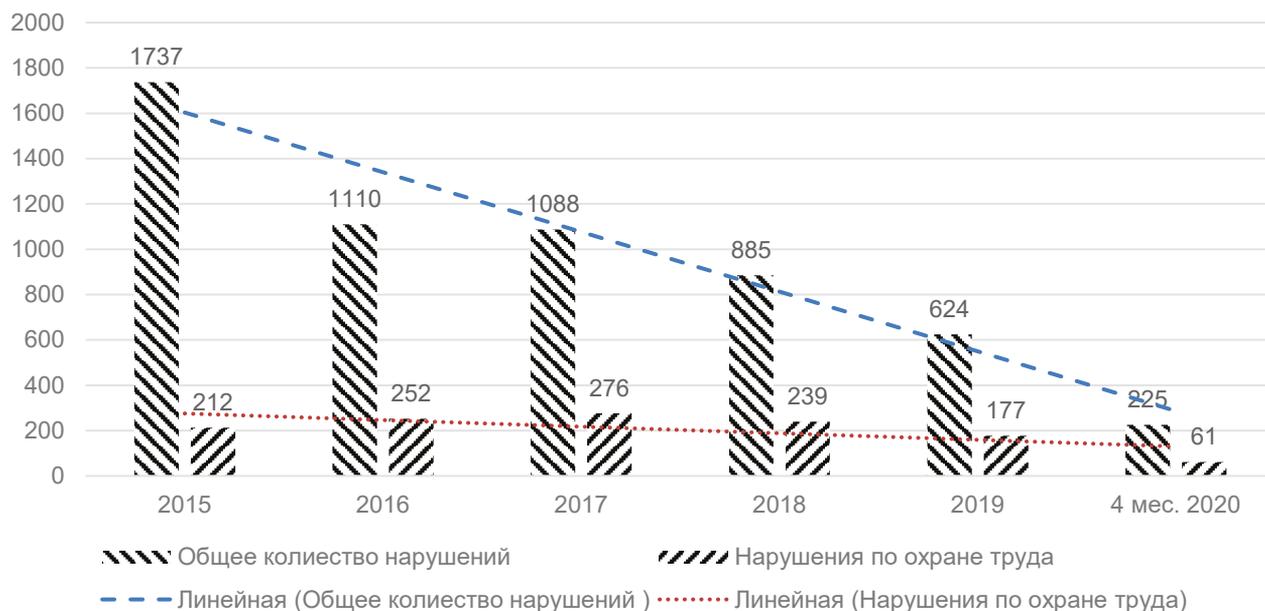


Рис. 4. Соотношение общего количества проверок к количеству проверок соблюдения требований законодательства в области охраны труда за исследуемый период

Риск-ориентированный подход основывается на решениях, которые учитывают степень риска организации. Государственные органы, осуществляющие контроль, в том числе и ГИТ Омской области, ставят цель повысить продуктивность функционирования надзорных органов целесообразным использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов при осуществлении проверок. Таким образом, контрольно-надзорные органы производят необходимые контрольно-надзорные мероприятия в местах, где нарушение обязательных требований может принести большую угрозу и опасность причинения ущерба [5, 6].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведён анализ травматизма в организациях, подконтрольных органам ГИТ, за период 2013 – 4 месяца 2020 гг. На основе полученных данных замечено снижение производственного травматизма, а также частоты и количества проверок. При этом доля проверок при соблюдении законодательства в обла-

сти охраны труда к общему количеству осуществимых проверок ГИТ Омской области в теплоэнергетической отрасли снизилось примерно в 4 раза.

Внедрение и постоянное совершенствование риск-ориентированного подхода позволяет заострить внимание ГИТ Омской области на предприятиях с высокой категорией риска и, как следствие, повысить уровень безопасности на таких предприятиях. «Обратной стороной медали» является то, что, при отнесении предприятия к категории «умеренного» или «низкого риска», они становятся «неподконтрольными» до возникновения несчастного случая. Только после этого ГИТ будет иметь возможность произвести проверку в организации. В связи с этим отметим, что при внедрении риск-ориентированного подхода необходимо повышать на предприятиях уровень культуры безопасности. Это позволит повысить взаимодействие между сотрудниками, уровень вовлечённости персонала, приверженность руководства, а также поспособствует снижению уровня травматизма [10].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Bluff E. How SMEs respond to legal requirements to provide information, training, instruction and supervision to workers about work health and safety matters // Safety Science. 2019. Vol. 116. P. 45–57.

2. Ilić Petković A. Legal framework of occupational safety and health policy in three south eastern countries // *Теме: Casopis za Društvene Nauke*. 2021. Vol. 45. No. 1. P. 165–178.
3. Chen H., Hou C., Zhang L., Li S. Comparative study on the strands of research on the governance model of international occupational safety and health issues // *Safety Science*. 2020. Vol. 122. P. 104513.
4. Макарейко Н.В. Риск-ориентированный подход при осуществлении контроля и надзора // *Юридическая техника*. 2019. № 13. С. 225–229.
5. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020). М.: АО «Кодекс», 2008. 80 с.
6. Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» URL: <https://docs.cntd.ru/document/420372694> (дата обращения: 09.02.2021).
7. Каледина Н.О. Риск-ориентированный подход в обеспечении промышленной безопасности горных предприятий // *Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал)*. 2020. № 6–1. С. 5–14.
8. Отчет о работе государственной инспекции труда в Омской области за период 2013–2020 гг. URL: https://git55.rostrud.gov.ru/osnov/otchety_o_rabote_gosudarstvennoy_inspektsii_truda/ (дата обращения: 09.02.2021).
9. Информация о результатах проведения расследования несчастных случаев на производстве и состоянии производственного травматизма в Омской области за период 2013–2020 гг. URL: https://git55.rostrud.gov.ru/osnov/analiz_proizvodstvennogo_travmatizma/ (дата обращения: 09.02.2021).
10. Adjekum D.K., Tous M.F. Assessing the relationship between organizational management factors and a resilient safety culture in a collegiate aviation program with Safety Management Systems (SMS) // *Safety Science*. 2020. Vol. 131. P. 104909.

DOI: 10.25558/VOSTNII.2021.65.31.009

UDC 331.45

© E.E. Meleschenko, V.V. Kuleshov, 2021

E.E. MELESHCHENKO

Graduate Student

Omsk State Technical University, Omsk

e-mail: meleshenko_evgen@mail.ru

V.V. KULESHOV

Graduate student

Omsk State Technical University, Omsk

e-mail: vmvkv@mail.ru

ANALYSIS OF APPLICATION OF RISK-ORIENTED APPROACH IN THE FIELD OF LABOR SAFETY REQUIREMENTS BY EXAMPLE OF HEAT-AND-POWER ENGINEERING

The legislative framework in the field of labor protection is aimed at ensuring safe work and preserving the life and health of workers. At the same time, one of the important elements in this area is to ensure effective control of compliance with the established rules and requirements by organizations.

The paper presents an analysis of the effectiveness of the risk-oriented approach for control and supervisory activities of the Russian Federation on the example of the heat-and-power engineering, which is based on the correct use of material and labor resources in conducting inspections. The research revealed a positive decrease in the total number of violations, including in the field of labor protection. In addition, the problem of introducing a risk-oriented approach was noted, the solution of which is to increase the level of a safety culture in organizations.

Keywords: RISK-ORIENTED APPROACH, INJURIES, HEAT-AND-POWER ENGINEERING, LABOR PROTECTION.

REFERENCES

1. Bluff E. How SMEs respond to legal requirements to provide information, training, instruction and supervision to workers about work health and safety matters // Safety Science. 2019. Vol. 116. P. 45–57.
2. Ilić Petković A. Legal framework of occupational safety and health policy in three south eastern countries // Teme: Casopis za Društvene Nauke. 2021. Vol. 45. No. 1. P. 165–178.
3. Chen H., Hou C., Zhang L., Li S. Comparative study on the strands of research on the governance model of international occupational safety and health issues // Safety Science. 2020. Vol. 122. P. 104513.
4. Makareiko N.V. Risk-based approach to control and supervision // Legal technology [Yuridicheskaya tekhnika]. 2019. No. 13. P. 225–229. [In Russ.].
5. On the protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the implementation of state control (supervision) and municipal control: Feder. Law of December 26, 2008 No. 294-FZ (as amended on December 8, 2020). M.: JSC «Kodeks», 2008. 80 p. [In Russ.].
6. On the application of a risk-based approach when organizing certain types of state control (supervision) and amending some acts of the Government of the Russian Federation: Resolution of the Government of the Russian Federation No. 806 dated August 17, 2016. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420372694> (date of the application: 09.02.2021). [In Russ.].
7. Kaledina N.O. Risk-oriented approach in ensuring industrial safety of mining enterprises // Mining information and analytical bulletin (scientific and technical journal) [Gornyy informatsionno-analiticheskiy byulleten (nauchno-tekhnicheskiy zhurnal)]. 2020. No. 6–1. P. 5–14. [In Russ.].
8. Report on the work of the state labor inspectorate in the Omsk region for the period 2013–2020. URL: https://git55.rostrud.gov.ru/osnov/otchety_o_rabote_gosudarstvennoy_inspektsii_truda/ (date of the application: 09.02.2021). [In Russ.].
9. Information on the results of the investigation of accidents at work and the state of industrial injuries in the Omsk region for the period 2013–2020. URL: https://git55.rostrud.gov.ru/osnov/analiz_proizvodstvennogo_travmatizma/ (date of the application: 09.02.2021). [In Russ.].
10. Adjekum D.K., Tous M.F. Assessing the relationship between organizational management factors and a resilient safety culture in a collegiate aviation program with Safety Management Systems (SMS) // Safety Science. 2020. Vol. 131. P. 104909.