

DOI: 10.25558/VOSTNII.2020.22.11.008

УДК 331.4

© А.Ф. Павлов, Д.В. Гаврилов, В.В. Соболев, 2020

А.Ф. ПАВЛОВ

д-р техн. наук, проф.,
заведующий лабораторией
АО «НЦ ВостНИИ», г. Кемерово
e-mail: pavlovarhip@yandex.ru



Д.В. ГАВРИЛОВ

старший научный сотрудник
АО «НЦ ВостНИИ», г. Кемерово
e-mail: gavrilovdmitriy1985@yandex.ru



В.В. СОБОЛЕВ

д-р техн. наук,
заместитель генерального директора
АО «НЦ ВостНИИ», г. Кемерово
e-mail: sobolev567@gmail.com



РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОВ

Статья посвящена анализу зарубежного опыта применения законов в области охраны труда и промышленной безопасности. Одним из направлений совершенствования системы управления в сфере охраны труда и промышленной безопасности является изучение международного опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда.

Ключевые слова: СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ, ПРАВИЛА И НОРМЫ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ОХРАНА ТРУДА, ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.

ВВЕДЕНИЕ

В 2006 году на 95-й Международной конференции труда была принята Конвенция «Об основах содействия передовой организации охраны труда на национальном уровне» (№ 187) и «Рекомендация об основах содействия передовой организации охраны труда на национальном уровне» (№ 197). Суть конвенции заключается в том, что каждая стра-

на, входящая в Международную организацию труда (МОТ), развивает и пересматривает государственную систему обеспечения охраны труда с организациями предпринимателей и работниками. На этом основании каждая страна разрабатывает и реализует национальную программу по охране труда, которая направлена на защиту работников от воздействия рисков и опасностей (рис. 1).

В Рекомендации дается обоснование, что данная программа должна основываться на принципах оценки опасных и вредных производственных факторов и управления рисками.

Интерес представляет развитие системы охраны труда и промышленной безопасности в странах Евросоюза, США, Китая, Австралии и других стран [1].

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

В 2004 году была принята «Стратегия безопасности здоровья на рабочих местах

на период до 2010 года и более (A strategy for workplace health and safety in Great Britain to 2010 and beyond)». Она исходит из понимания того, что после принятия «Закона об охране здоровья работников и безопасности труда (Health and Safety at Work etc Act)» в мире произошли значительные изменения, вследствие которых необходимо обновить систему управления рисками. В стратегии дано пояснение, что ее целью не является достижение общества без рисков, но достижение общества, в котором риски правильно оцениваются и управляются.

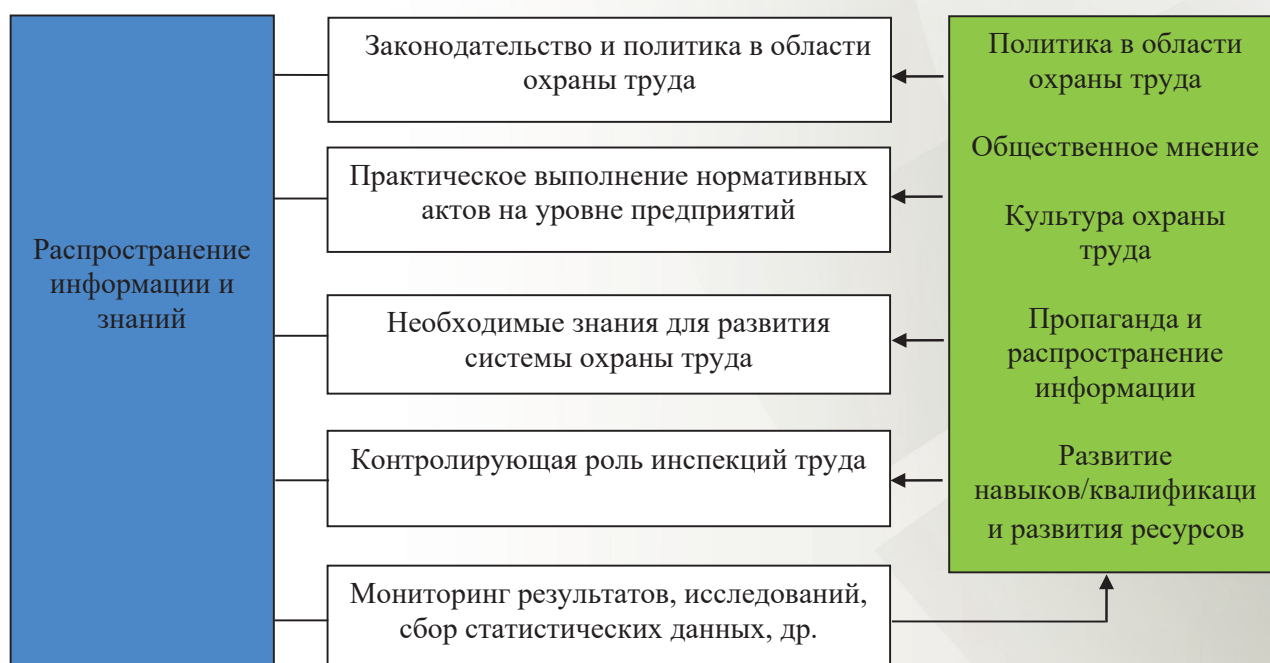


Рис. 1. Национальная программа по охране труда

В соответствии с «Закона об охране здоровья работников и безопасности труда (Health and Safety at Work etc Act)» обязанностью каждого работодателя является:

- обеспечение и поддержание безопасности производственных процессов;
- обеспечение безопасности при использовании, хранении и транспортировке различных механизмов, предметов и веществ;
- предоставление информации, проведение инструктажа и обучения, а также осуществление контроля рабочих мест, подходов к ним и окружающего их пространства в

состоянии, исключающем риск причинения вреда здоровью работников.

Ответственность за нарушение законодательства об охране труда

В Великобритании закон устанавливает общие правила об ответственности за нарушение его положений:

- нарушение правил охраны труда и установленных ими требований или запрещений;
- предоставление ложной информации, касающейся охраны труда;
- подделку документов, относящихся к охране труда и др. [2].

ГЕРМАНИЯ

Безопасность труда в Германии регулируется в следующих законах:

- закон «Об охране труда»;
- закон «О безопасности техники и продукции»;
- кодекс «Социального права (седьмая книга) – страхование от несчастных случаев»;
- правила «Обращения с опасными веществами».

Федеральный закон «Об охране труда 1996 г. (Arbeitsschutzgesetz)» охватывает весь спектр безопасности и охраны труда на производстве:

- регулирует все требования соблюдения работодателем положений трудового законодательства;
- требует от работодателя создания организационной структуры, обеспечивающей условия соблюдения охраны труда;
- регулирует права и обязанности работников;
- предусматривает разработку технических регламентов и стандартов безопасности в трудовом процессе.

В соответствии с немецким законодательством, все предприниматели объединены в профессиональные сообщества (Berufsgenossenschaft), которые разделены по территориально-отраслевому признаку. Всего таких сообществ 35 и в них занято более 20 тысяч человек. Финансирование профессиональных сообществ идет только из страховых взносов организаций.

Главной особенностью модели охраны труда является тот факт, что отрасли производства, где риск травматизма достаточно высокий, должны выплачивать большие страховые взносы, но еще больше платят те предприятия, где не ведется работа по снижению рисков и безответственно относятся к безопасности своих работников. Этот показатель контролируется при помощи статистики по несчастным случаям на производстве, и если он растет, то растут и страховые взносы. Это обязывает работодателей выделять средства на снижение рисков на производстве и про-

фессиональных заболеваний. Ярким примером работы такой системы явилось то, что за последнее время число несчастных случаев на производстве снизилось вдвое, отсюда происходит и снижение страховых взносов.

Основная цель концепции в немецкой модели заключается не в выявлении произошедших случаев производственного травматизма, а в их предупреждении. Для этого профессиональные сообщества ведут свою деятельность по следующим направлениям:

- надзор за состоянием охраны труда в организации;
- медицинское обеспечение;
- социальная помощь;
- исследовательская работа по повышению уровня безопасности труда;
- страховая защита.

Но это не все направления их деятельности. Также важно отметить следующее:

- сотрудники службы технического надзора занимаются не только контролем требований охраны труда, но и активно сотрудничают с предприятиями, осуществляют консультации при покупке и обновлении оборудования и технологий и, если потребуется, при изменении технологического процесса. Принимают участие в испытании нового оборудования на соответствие требованиям безопасности;
- уделение большого внимания обучению и подготовке персонала безопасным приемам работы, т. к. одной из задач профессиональных сообществ является предупреждение несчастных случаев. Особое внимание обращено не только на то, чтобы научить работников избегать рисков, но и на их мотивирование к соблюдению требований правил и норм. Т. к. невозможно обучить всех работников, то сначала обучают тех специалистов, от которых зависит безопасность на предприятии, например, работодатель или человек, управляющий компанией и т. д. [3].

АВСТРАЛИЯ

Особенности охраны труда в Австралии представляют «Акт о безопасности и охране

здоровья на шахтах» и «Акт об охране здоровья в горной промышленности и открытой разработке».

Ответственность за нарушение законодательства

Для доказательства нарушения Акта о безопасности и охране здоровья на шахтах, возбуждается уголовное дело, где обвинение предъявляется согласно данному документу. Так, статья 262 «Акта о безопасности и охране здоровья на шахтах» предусматривает в отношении руководителей шахты следующее:

а) если руководитель имел возможность влиять на стратегию компании относительно нарушения, то приложил ли он все усилия для того, чтобы компания выполнила все условия;

б) или же руководитель не имел возможности влиять на поведение компании относительно нарушения.

Понятие «приложил все усилия» подразумевает следующее:

– был знаком с обязательствами согласно «Акту о безопасности и охране здоровья на шахтах», соответствующими сводами правил и стандартами промышленности;

– имел план по управлению рисками;

– согласовал этот план и регулярно его проверял;

– регулярно докладывал о вопросах безопасности;

– принял меры к обеспечению согласованности действий между людьми, причастными к нарушению и др. [4].

США

В США защита права на труд в условиях безопасности осуществляется Управлением по охране труда США на основе «Закона об охране труда и профессионального здоровья работников».

Вопросы обучения охране труда, проверки знаний требований охраны труда контролирует правительственная Администрация по охране труда (OSHA), созданная Конгрессом США.

Инспекционный контроль и надзор в США

Правительственная Администрация по охране труда (OSHA) осуществляет следующие виды инспекций:

– явная опасность для жизни и здоровья работника;

– происшествия и смертельные случаи;

– жалобы граждан;

– плановые проверки;

– последующие инспекции.

В США предусмотрены наказания работодателям за нарушения в сфере охраны труда. По итогам инспекционного контроля работодатель может получить следующие штрафы:

– за незначительные нарушения — это нарушение, которое не привело к смерти или причинению тяжкого вреда здоровью работнику. В среднем за каждое нарушение штраф до 1 000 \$;

– серьезное нарушение — нарушение, связанное с причинением тяжкого вреда здоровью или приведшее к смерти работника. Штрафы могут быть до 7 000 \$ в зависимости от причинения тяжести вреда здоровью;

– умышленное нарушение — нарушение, которое работодатель совершает намеренно и сознательно. Работодатель знает о существовании опасных условий и знает, что эти условия не соответствуют стандартам и другим обязанностям в соответствии с Законом, при этом не принимает никаких разумных усилий для предотвращения. Инспекция по охране труда может назначить штраф до 70 000 \$ за каждое умышленное нарушение. Минимальный штраф 5 000 \$;

– повторные нарушения — нарушения, обнаруженные во время второй инспекции, схожие по характеру с нарушениями, которые были обнаружены при первой инспекции. Такие нарушения могут штрафоваться в размере до 70 000 \$ за каждое повторное нарушение в течение 3 лет;

– подделка учетной документации может привести к штрафу в размере 10 000 \$ или уголовной ответственности до 6 месяцев лишения свободы или и то и другое вместе;

– нарушение информирования работни-

ков об условиях труда — гражданская ответственность в виде штрафа в размере 7 000 \$;

– вмешательство в работу инспектора является уголовным преступлением. Может привести к штрафу в размере 5 000 \$ и лишению свободы до 3 лет.

КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

Повышение интенсивности производственных процессов, с одной стороны, привели к высокому уровню производительности в стране, с другой стороны, к высокому уровню аварийности и травматизма. Несмотря на положительные моменты, руководители государства инициировали пересмотр основного закона, связанного с ответственностью за требования безопасности. Так, в законе «О труде» многие статьи были переработаны в сторону ужесточения и возложения ответственности. Вот примеры некоторых из них:

– статья 92 «Если меры по безопасности труда у работодателя не соответствуют требованиям, то орган трудовой инспекции обязывает его принять меры к исправлению положения, либо накладывается штраф; в случае серьезных обстоятельств принимается решение, обязывающее работодателя приостановить производство и навести порядок; в отношении ответственных лиц, не принимавших мер, что привело к серьезной аварии с человеческими жертвами, возбуждаются дела об уголовной ответственности по статье 187 Уголовного кодекса»;

– статья 93 «Если работодатель в приказном порядке принуждает работника в нарушение инструкции заниматься связанным с риском производством и при этом возникает случай травматизма с серьезными последствиями, то в отношении ответственных лиц возбуждается дело об уголовной ответственности»;

– статья 101 «Если работодатель самовольно нарушает право на контроль, проводимый органами трудовой инспекции, то его подвергают штрафу; если имеется состав преступления, то в отношении ответственных лиц возбуждается дело об уголовной ответственности по закону».

Данные ужесточения повлияли на повышение ответственности и рост всеобщего внимания вопросам безопасности и мотивации работников, что, несомненно, сказалось на уровне аварийности и травматизма [5].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система управления охраной труда и промышленной безопасностью (СУОТ и ПБ) создается на каждом предприятии с целью создания безопасных условий для персонала и сокращения несчастных случаев на производстве. Состоит она из комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов (ОПО).

Система управления определяет порядок соблюдения требований промышленной безопасности и охраны труда, содержащихся в Федеральных законах и иных нормативных правовых актах, а также в нормативных технических документах.

Руководство предприятия обязано обеспечить разработку, внедрение и функционирование системы управления в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Это может быть обеспечено только в том случае, если будут участвовать все уровни управления организации, в том числе и её работники. Обязанности, права и ответственность сторон, участвующих в вопросах управления, определены законодательными и нормативными правовыми актами по охране труда и промышленной безопасности.

Пример зарубежного подхода к решению вопросов безопасности с помощью построения методологии анализа риска показал, что можно добиться снижения уровня аварий и несчастных случаев. Преимущества подхода прослеживаются и при разработке нормативной базы, и при лицензировании опасных производственных объектов и других видах производственной деятельности.

Несмотря на то, что анализ и управление риском активно внедряется на некоторые предприятия РФ, еще остаются объекты, которые не ведут деятельность в данном на-

правлении, хотя, как показывает зарубежная практика, это ведет не только к позитивным результатам в части снижения травматизма, но и к повышению производительности на предприятиях.

В ходе переработки нормативной базы

по вопросам безопасности, следует уделить внимание иностранному опыту применения законов, которая стала основой на Федеральном уровне в части охраны труда и промышленной безопасности большинства зарубежных стран [6].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Елин А.М. Контроль условий труда как фактор управленческого воздействия // Охрана и экономика труда. 2014. № 4 (17). С. 4–8.
2. Седюкевич А.Г. Охрана труда в Великобритании. URL: <https://refdb.ru/look/2897268.html> (дата обращения 02.09.2020).
3. Маркова С.С. Охрана труда в Федеративной Республике Германия // Международный научно-исследовательский журнал. 2012. № 7-1 (7). С. 54–55.
4. Pavlov A., Gavrillov D. Improvement and development of the motivation system in the occupational and industrial safety field // The Second International Innovative Mining Symposium. 2017. DOI: 10.1051/e3sconf/20172104030.
5. Овчинников А.С. Основы государственного регулирования системы охраны труда в России и странах азиатско-тихоокеанского региона // Инженерно-технические решения и инновации. 2019. № 10 (19). С. 32–42.
6. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. URL: <https://otherreferats.allbest.ru/life/00094921.html> (дата обращения 02.09.2020).

DOI: 10.25558/VOSTNII.2020.22.11.008

UDC 331.4

© A.F. Pavlov, D.V. Gavrillov, V.V. Sobolev, 2020

A.F. PAVLOV

Doctor of Engineering Sciences, Professor
Head Of Laboratory
JSC «NC VostNII», Kemerovo
e-mail: pavlovarhip@yandex.ru

D.V. GAVRILOV

Senior Researcher
JSC «NC VostNII», Kemerovo
e-mail: gavrillovdmitriy1985@yandex.ru

V.V. SOBOLEV

Doctor of Engineering Sciences,
Deputy General Director
JSC «NC VostNII», Kemerovo
e-mail: sobolev567@gmail.com

DEVELOPMENT OF OCCUPATIONAL AND INDUSTRIAL SAFETY MANAGEMENT SYSTEM TAKING INTO ACCOUNT INTERNATIONAL EXPERIENCE IN THE APPLICATION OF LAWS

Article is devoted to analysis of foreign experience of laws application in the field of occupational protection and industrial safety. One of the improving directions the management system in the field of occupational and industrial safety is the research of international experience in organizing work to improve working conditions and improve labor safety.

Keywords: MANAGEMENT SYSTEM, RULES AND NORMS, RESPONSIBILITY, OCCUPATIONAL SAFETY, INDUSTRIAL SAFETY.

REFERENCES

1. Elin A.M. Labor conditions control as a factor of managerial influence // Labor protection and economics [Okhrana i ekonomika truda]. 2014. No. 4 (17). P. 4–8. [In Russ.].
2. Sedyukevich A.G. Labor safety in the UK. URL: <https://refdb.ru/look/2897268.html> (date of the application 02.09.2020). [In Russ.].
3. Markova S.S. Occupational safety in the Federal Republic of Germany // International research journal [Mezhdunarodnyy nauchno-issledovatel'skiy zhurnal]. 2012. No. 7-1 (7). P. 54–55. [In Russ.].
4. Pavlov A., Gavrilov D. Improvement and development of the motivation system in the occupational and industrial safety field // The Second International Innovative Mining Symposium. 2017. DOI: 10.1051/e3sconf/20172104030.
5. Ovchinnikov A.S. Fundamentals of state regulation of the labor protection system in Russia and the countries of the Asia-Pacific region // Engineering solutions and innovations [Inzhenerno-tekhnicheskiye resheniya i innovatsii]. 2019. No. 10 (19). P. 32–42. [In Russ.].
6. National Security Concept of the Russian Federation. URL: <https://otherreferats.allbest.ru/life/00094921.html> (date of the application 02.09.2020). [In Russ.].